

## Grado 11. 2020.

### Historia.

**LOGRO: Identifica los antecedentes que condujeron a la formación del frente Nacional en Colombia e identifica los gobiernos del frente nacional colombiano y sus características.**

Teniendo en cuenta las clases anteriores los apuntes y debates en clase sobre este tema, y la lectura juiciosa del presente material, presentar un trabajo escrito sobre, causas, consecuencias y características de los gobiernos del frente nacional, estableciendo su punto de vista crítico, luego se hará una sustentación oral de lo realizado.

### El Frente Nacional

Fue una coalición política concretada en 1958 entre el Partido Liberal y el Partido Conservador de la República de Colombia. A manera de respuesta, frente a la llegada de la dictadura militar en 1953, su consolidación en el poder entre 1954 y 1956, y luego de una década de grandes índices de violencia y enfrentamientos políticos radicales, los representantes de ambos partidos, Alberto Lleras Camargo (Partido Liberal) y Laureano Gómez Castro (Partido Conservador), se reunieron para discutir la necesidad de un pacto entre ambos partidos para restaurar la presencia en el poder del bipartidismo.

El 24 de julio de 1956, los líderes firmaron el Pacto de Benidorm, en tierras españolas, en donde se estableció como sistema de gobierno que, durante los siguientes 16 años, el poder presidencial se alternaría, cada cuatro años, entre un representante liberal y uno conservador. El acuerdo comenzó a ser aplicado en 1958, luego de la caída de la dictadura de Gustavo Rojas Pinilla, hubo una transición política efectuada por una Junta Militar, a lo que prosiguió la elección de Alberto Lleras Camargo. El Frente llegó a su fin el 7 de agosto de 1974, en el momento en que termina el mandato del político conservador Misael Pastrana Borrero.

#### Antecedentes

El 13 de junio de 1953, con el aval de la iglesia, los gremios y todos los grupos políticos, el general Gustavo Rojas Pinilla anunció un golpe de estado contra el gobierno de Laureano Gómez, en oposición a la reforma constitucional que éste adelantaba en el Congreso. Inicialmente el General Rojas sería presidente de Colombia por un año, pero su gobierno se alargó por un periodo de cinco años. Con las características de un gobierno militar, este período es reconocido como una "dictadura" por su ordenamiento jurídico e institucional; sin embargo, el uso del término se ha puesto en discusión, pues a la hora de hacer una comparación con otras dictaduras contemporáneas del continente latinoamericano, la de Rojas Pinilla no se caracterizó principalmente por altos niveles de represión o irrespeto por los derechos humanos.

El 13 de junio de 1956, en el estadio Nemesio Camacho "El Campín", Rojas Pinilla presentó su propio partido político, **la Tercera Fuerza**, fundamentado sobre ideas socialistas, con una perspectiva alternativa en el terreno de lo económico y lo político a la de los programas de políticos liberales y conservadores, y con un discurso de carácter populista que hacía alusión a la necesidad que el país tenía de una visión política diferente a la del bipartidismo.

En 1956, Alberto Lleras Camargo, jefe del Partido Liberal en ese momento, y, además, la figura liberal menos antipática para los conservadores, buscó acercamientos con los conservadores para proponerles la creación de un binomio liberal-conservador para recuperar las riendas democráticas y civiles del país. Lleras Camargo viajó a Benidrom, en España, para buscar al ex presidente Laureano Gómez, quien se encontraba exiliado allí, y plantearle su proyecto. En este encuentro, Lleras Camargo logró que Laureano Gómez firmara un comunicado, el día 24 de julio

de 1956, en el que se planteaba la necesidad de unir los dos partidos colombianos para luchar contra la dictadura militar.

Ya para finales de 1956, la popularidad de Rojas Pinilla se encontraba en franco declive, especialmente con los grupos básicos que solían respaldar este régimen. Luego de algunos incidentes entre manifestantes y las autoridades policiales, en la madrugada del 10 de mayo de 1957 Rojas Pinilla renunció y se designó una Junta integrada por cinco generales de tendencia conservadora para sucederlo, quienes ejercieron por un período de un año a manera de transición. Ejecución del Frente Nacional El 1 de diciembre de 1957, la Junta citó a los colombianos para que votaran a favor o en contra de la propuesta de Lleras Camargo y Gómez Castro. Mediante un plebiscito, el pueblo colombiano modificó la Constitución para permitir la ejecución del "Frente Civil", que más tarde pasaría a llamarse "Frente Nacional", además de inaugurar el sufragio universal y establecer la carrera administrativa para funcionarios públicos. Con este plebiscito, como mecanismo de participación ciudadana, se le otorgó a las mujeres el derecho al voto y, con un 95.2% de favorabilidad, se aprobó el Frente Nacional. La Junta, entonces, gobernaría hasta el 7 de agosto de 1958.

El Frente Nacional intentó conciliar los principios institucionales de la República Liberal (1930-1946), pero, ahora, con la matriz de los intereses de los empresarios, los cuales se forjaron durante la década del estado de sitio (1948-1958). El apoyo de los grupos económicos fue muy importante para el mantenimiento del poder, pues la clase política encontró sobre ellos la forma de legitimar la permanencia del sistema del Frente Nacional.

#### **Presidentes del Frente Nacional**

##### **Alberto Lleras Camargo**

Primer presidente del Frente Nacional, pertenecía al Partido Liberal. Gobernó durante el periodo entre 1958 y 1962. Lleras estableció el programa para la inserción de los guerrilleros que habían firmado la paz, apoyó un proyecto de reforma agraria que resultó inviable, impulsó una reforma para mejorar la educación pública, impulsó proyectos económicos de carácter desarrollista, y alineó a Colombia con la política internacional de los Estados Unidos y de la Alianza para el Progreso.

##### **Guillermo León Valencia**

De filiación conservadora, asumió el poder en 1962. Valencia le dio continuidad a los planes de gobierno de Lleras, pues intensificó la construcción de vivienda y la electrificación rural; además, aumentó las exportaciones de café y petróleo, lo que permitió que se diese una recuperación económica significativa. Con respecto a los movimientos insurgentes, Valencia hizo grandes esfuerzos por terminar con los focos de bandoleros y guerrilleros; uno de ellos, el bombardeo en 1964 a Marquetalia, que daría origen a las FARC.

##### **Carlos Lleras Restrepo**

El siguiente turno fue para Carlos Lleras Restrepo, en 1966. Lleras Restrepo, político fundamental del Partido Liberal durante el siglo XX, se preocupó principalmente por la modernización del Estado y por emprender cambios en las políticas económicas que permitieran el desarrollo del país. Dentro de estos cambios, los campesinos fueron tenidos en cuenta gracias a la creación de la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC) y a que la reforma agraria recibió un gran impulso con el objetivo de entregar tierras a los campesinos. Otro asunto importante durante el gobierno de Lleras fue la reforma Constitucional de 1968, pues, desde el inicio de su período, Lleras planteó la urgente necesidad de hacer las siguientes reformas a la Constitución:

- Fortalecer el poder presidencial.
- Incluir la emergencia económica como una situación de excepción, que el Presidente de la República pudiera decretar.

- Prolongar por cuatro años el período de los representantes al Congreso.
- Prolongar la paridad de liberales y conservadores cuatro años más después de acabado el Frente Nacional; es decir, hasta 1978.

### **Misael Pastrana**

En 1970, asumió el poder el político conservador Misael Pastrana Borrero, último presidente del Frente Nacional. Pastrana Borrero debió afrontar serios problemas de orden público por las acusaciones de fraude electoral que se le hicieron desde la ANAPO (Alianza Nacional Popular) tras la derrota de Rojas Pinilla. Debido a esto, el sector más radical de la ANAPO, conformado esencialmente por estudiantes universitarios y obreros, decide integrar un grupo armado para intentar tomar el poder por la fuerza: el M-19-(Movimiento 19 de abril), nombre referente al día en que se realizaron las elecciones presidenciales.

Al finalizar el Frente Nacional, en 1974, se presentaron como candidatos a la presidencia Álvaro Gómez Hurtado por el Partido Conservador, María Eugenia Rojas por la ANAPO, Hernando Echeverri por la Unión Nacional de Oposición y Alfonso López Michelsen por el Partido Liberal, quien, a la postre, resultaría triunfador por un amplio margen de votación. Respecto del gobierno de López cabe decir que, aunque el periodo del Frente Nacional ya había concluido, éste mantuvo la reforma Constitucional de 1968 y dio una participación equitativa a conservadores y liberales en su Gobierno.

### **Oposiciones al Frente Nacional**

- Durante el período presidencial de Valencia el liberalismo se fragmentó, lo cual hizo que apareciera el MRL (Movimiento revolucionario liberal). El líder del MRL era Alfonso López Michelsen. López estaba en desacuerdo con las bases del Frente Nacional. Este movimiento desapareció luego de la derrota de López Michelsen en las elecciones presidenciales.
- Durante la administración de Lleras Restrepo apareció un nuevo movimiento de oposición al Frente Nacional, el cual estaba conformado, en su gran mayoría, por estudiantes y obreros próximos a la izquierda: el MOIR (Movimiento Obrero Independiente Revolucionario).
- La ANAPO, liderada por el General Rojas Pinilla, se convirtió en el principal partido de oposición al Frente Nacional.

### **Conclusiones y anotaciones para tener en cuenta**

- Es importante tener en cuenta que el contexto del Frente Nacional estuvo enmarcado por la Guerra Fría, y aunque quería devolver la democracia, durante este periodo se acentuaron las represiones contra las disidencias políticas y se controlaron y cooptaron la empatía de los sectores populares y de las clases medias emergentes, a través de redes de clientelismo.
- La iglesia y las fuerzas armadas mantuvieron un papel protagónico. El periodo del Frente Nacional se caracterizó por ser fuertemente anticomunista.
- Poco a poco este sistema de coalición partidista se desgató y no fue ajeno a las influencias de la corrupción.
- Los gobiernos del Frente Nacional se preocuparon por combatir la violencia y por neutralizar el auge de los movimientos insurgentes de izquierda, aunque sin mayores resultados, pues fue durante este periodo que aparecieron los movimientos guerrilleros más importantes, como es el caso de las FARC, el ELN y el M-19. También durante este periodo se intentó varias veces llevar a cabo una reforma agraria con el fin de repartir pequeñas parcelas a campesinos, pero el proceso fue lento y poco eficiente.

## CONSECUENCIAS DEL FRENTE NACIONAL

### 1- Apaciguamiento de la violencia bipartidista

Pese a que, durante y después de finalizar el Frente Nacional, continuaron muchos de los problemas económicos que el país venía enfrentando antes de la instauración de la coalición; esta medida consiguió acabar con la violencia entre los dos principales partidos de Colombia, que había tenido su punto más alto durante “El Bogotazo”.

Tras el desarrollo del Frente Nacional, muchas de las guerrillas liberales fueron desmovilizadas, lo que representó una disminución considerable de la violencia bipartidista. De igual forma, al finalizar el frente, se instauró en la constitución el artículo 120, el cual contemplaba la participación ministerial del partido derrotado en las elecciones presidenciales.

### 2- Surgimiento de nuevos grupos guerrilleros

Aunque el Frente Nacional consiguió acabar con algunas de las guerrillas liberales que habían generado violencia entre los partidos, el país continuaba viviendo un descontento, debido a la persistencia de problemas sociales, económicos y políticos. Además, la adopción de nuevos ideales políticos como el comunismo, llevaron a la creación de nuevas guerrillas y grupos armados.

Durante el gobierno del conservador Guillermo León Valencia, se llevó a cabo un proyecto en el que se consideraba que las fuerzas armadas debían concentrarse en luchar contra el comunismo, que denominó el enemigo interno, en lugar de prepararse para una posible agresión extranjera. De esta forma se logró acabar con los líderes bandoleros, pasándose así a la lucha contra la delincuencia rural y contra las “repúblicas independientes”.

Tras el bombardeo de Marquetalia, denunciada como república independiente donde estaban asentados liberales y comunistas, se llevó a cabo la creación de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). Además, con las luchas estudiantiles y la inspiración de la Revolución cubana, surge un movimiento de ideología castrista conocido como el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y, producto de un rompimiento interno del partido comunista, nace el Ejército Popular de Liberación (EPL). A su vez, durante el gobierno de Carlos Lleras Restrepo surge el Movimiento 19 de Abril (M-19).

### 3- La crisis económica

Para el año 1965 la crisis económica en Colombia no parecía mejorar, y a su vez el deterioro de la [política cambiaria](#) era previsible, lo cual dificultaba la consecución de créditos externos, necesaria para mantener operando al sector público.

Por esta razón, el ministro de Hacienda solicita ayuda de organismos extranjeros como la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y el banco mundial, pero dicha ayuda estaba condicionada por medidas de ajuste, entre ellas, una nueva devaluación masiva.

El 2 de septiembre, entre las medidas tomadas en materia económica, se incluye la devaluación.

Las consecuencias de estas medidas económicas ocasionaron diversos problemas. La devaluación aumento las presiones inflacionarias, lo cual disminuyó la calidad de vida de los asalariados.

Además, trabajadores de diversas áreas y estudiantes de declararon en huelga y se intensifican los paros cívicos como forma de protesta política.

### 4- El reformismo como instrumento público

En el período de Alberto Lleras Camargo surge la iniciativa de la reforma agraria. Esta nace como una respuesta político ideológica por parte del Frente Nacional a una serie de retos que afrontaban.

Entre esos retos se encontraba mejorar la oposición que sufrían sobre el control de las comunidades campesinas (principalmente por parte del partido comunista), las agrupaciones de izquierda y en especial el MLR.

Además, en segundo lugar, el Frente Nacional necesitaba credibilidad en su capacidad de actuar por la justicia y el cambio social.

Sumado a la probable inspiración de la Revolución cubana, que hacía parecer atractiva la idea de promover un cambio social controlado en el sector agrícola.

Tras prolongadas sesiones, con una gran cantidad de propuestas ofrecidas, se aprobó en 1960 una reforma agraria que cubría una gran parte de los intereses disputados, pero que desvirtuaba la reforma como instrumento.

Esto la hacía parecer inofensiva y, aunque no se consiguió transformar la estructura de la propiedad rural, el Frente Nacional obtuvo el impacto político-ideológico deseado.

### **5- La reforma urbana**

La iniciativa de llevar a cabo una reforma urbana ya había tenido antecedentes por parte del MLR, quienes habían propuesto una “Ley de techo”, que facilitase la construcción y adquisición de viviendas a los sectores populares.

Más tarde, la iniciativa de reforma urbana sería tomada por los propios sectores afines al Frente Nacional, proponiendo un proyecto más radical, que convirtiese a los inquilinos en propietarios y castigase a los dueños de “lotes de engorde” (tener propiedades para venderlas más caras en el futuro). Pero la iniciativa no llega a ser tomada en serio hasta que es adoptada por el gobierno de Carlos Lleras Restrepo, con unas propuestas políticamente más factibles y menos radicales.

Así, el panorama político fue propicio para tomar en cuenta un proyecto de ley no necesariamente fácil de llevar a cabo. Además, se sumó una especie de propuesta contraria, donde se alegaba que la propiedad privada era necesaria para la resolución del problema de la vivienda popular. Ninguna propuesta fue tomada en cuenta por el congreso, e incluso después de la insistencia por parte del gobierno, la propuesta de reforma agraria llegó a su fin. Resultaba evidente que la insistencia por parte del Frente Nacional para que la reforma urbana fuese tomada en cuenta, resultaba en una estrategia, similar a la reforma agraria, para demostrar el compromiso por un cambio social por parte del bipartidismo.

### **6- Adopción de políticas populistas**

Mientras la coalición bipartidista continuaba su período de gobierno, el partido de oposición Alianza Popular Nacional (ANAPO) había ganado considerable popularidad, quienes tenían una serie de propuestas revolucionarias.

De esta manera, el gobierno de Misael Pastrana Borrero, último presidente del Frente Nacional, adoptó una serie de políticas populistas, con las que intentó neutralizar las políticas populistas de los partidos de oposición, aunque el cambio social del que se hablaba siempre parecía distante debido a la forma de gobernar de Pastrana Borrero.

Algunas de las políticas populistas propuestas por el gobierno fueron:

- El plan del “carro popular”.
- La utilización político-ideológica de los conflictos entre algunos sectores dirigente y el gobierno.
- La visita oficial de Salvador Allende, presidente de Chile, quien había despertado el entusiasmo de adelantar una revolución socialista en un contexto institucional democrático.

## **7- Aumento considerable de la inflación**

El presidente conservador Misael Pastrana Borrero eligió el sector de la construcción como el “sector líder”.

Por esto, la administración destinó inversión en proyectos de construcción como un motor del crecimiento económico, generando fuentes de empleo, incremento del ingreso y aumento de la demanda de productos de producción nacional.

Además, Misael Pastrana alentó la inversión privada en el sector líder (construcción) mediante el establecimiento de las Unidades de Poder Adquisitivo Constante (UPAC), un sistema mediante el cual se acumulaban intereses, y se ajustaba con la inflación.

Misael Pastrana

El sistema de ajuste por inflación de la UPA, se extendió a diferentes elementos de la economía, como seguros de vida, sueldos y precios.

La combinación de la UPAC, con una enorme inversión en construcción, llevó a una sobreestimulación de la economía y alimentó la inflación, alcanzando un 27% en 1974.